

**ДОРОЖНЯ КАРТА
ЩОДО РЕАЛІЗАЦІЇ КОНЦЕПЦІЇ
ДЕРЕГУЛЮВАННЯ ЕКОНОМІКИ
(В КОНТЕКСТІ КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ)**

МЕТА: зменшення адміністративних бар'єрів для населення, бізнесу, скорочення державного регулювання розвитку регіонів з метою забезпечення сталого соціально-економічного розвитку країни

ПРИНЦИПИ: наукової обґрунтованості; системності державного впливу; цілеспрямованості; комплексності; адаптації; гласності; справедливості

ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ: підвищення ефективності дерегулювання економіки, всебічне додержання законних прав громадян і суб'єктів господарювання, підвищення ролі малих підприємств та сталий розвиток регіонів і національної економіки в цілому

НАПРЯМИ ДЕРЕГУЛЮВАННЯ ЕКОНОМІКИ



Напрямок 1

Дерегулювання економіки в реєстраційній сфері



Напрямок 2

Дерегулювання економіки в дозвільній сфері, надання адміністративних послуг та

ЦІЛЬОВІ ОРІЄНТИРИ

Спрощення правил та процедур при реєстрації та ліквідації суб'єктів господарювання

Зменшення рівня корупції в органах реєстраційної сфери

Мінімізація фінансових витрат на проведення реєстраційних дій;

Зменшення часу на проведення реєстраційних дій;

Зменшення кількості процедур для проведення реєстраційних дій;

Зменшення рівня корупції в органах ліцензування та дозвільних органах, центрах надання адміністративних послуг та єдиних дозвільних центрах

Скорочення витрат часу суб'єктів господарювання на отримання дозвільної документації та ліцензій, населення на отримання адміністративних послуг

Зменшення кількості процедур для одержання дозволів та ліцензій, адміністративних послуг

ЗАВДАННЯ ДЕРЕГУЛЮВАННЯ ЕКОНОМІКИ

визначення в нормативно-правових актах чіткого переліку документів для здійснення реєстраційних процедур

визначення в нормативно-правових актах форм заяв на проведення реєстрації

забезпечення взаємодії місцевих органів щодо збору необхідної документації для проведення реєстраційної дії

усунення дублювань документів, які подаються до державних органів для проведення реєстраційної дії

забезпечення розвитку електронного подання документів для здійснення реєстраційних дій

скасування ліцензування видів господарської діяльності, провадження яких не пов'язано із загрозою безпеці держави, життю та здоров'ю людей

істотне скорочення кількості видів діяльності й робіт, що вимагають одержання дозвільних документів

усунення дублювань при поданні й розгляді (узгодженні) документів на кожному етапі отримання дозволу/ліцензії

делегування повноважень з видачі документів дозвільного характеру з центрального й обласного рівнів на місцевий рівень

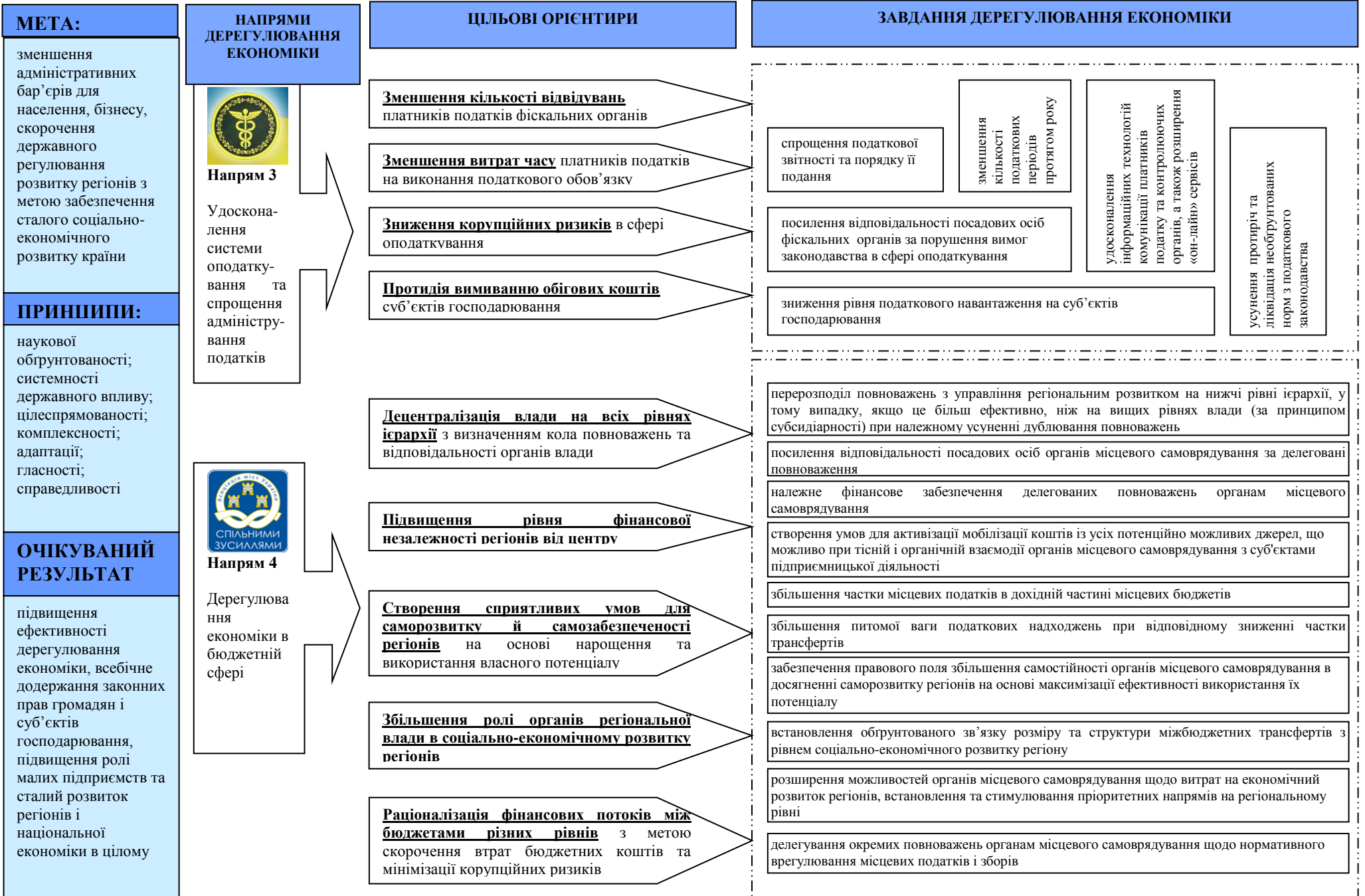
забезпечення гармонізації видів діяльності, які підлягають ліцензуванню, з видами діяльності, зазначеними в КВЕД

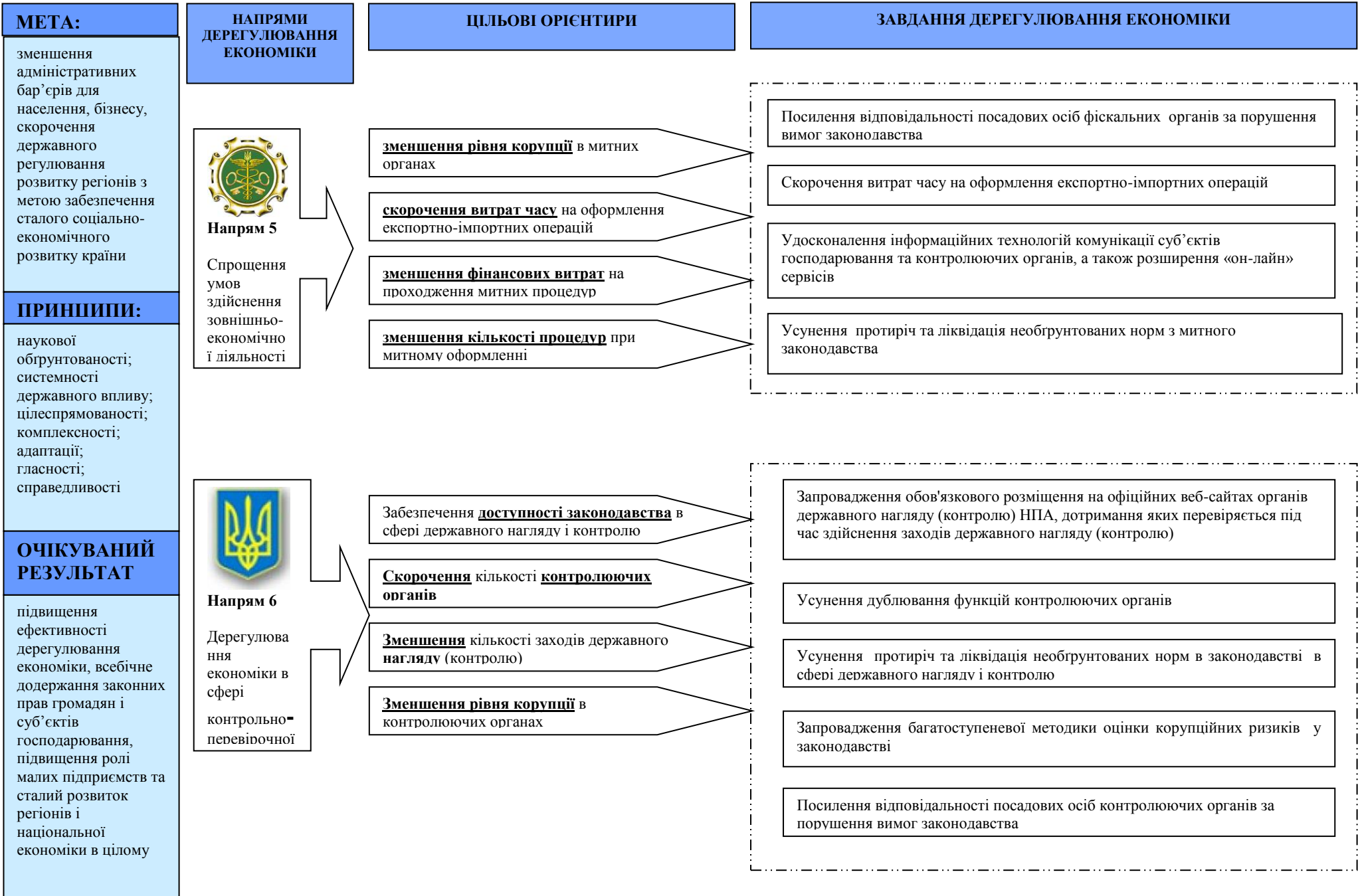
створення єдиного електронного реєстру дозвільних документів, ліцензій суб'єктів господарювання

удосконалення роботи сайту Єдиного дозвільного центру щодо можливості подання та отримання заявниками дозвільних документів за допомогою електронних засобів

посилення відповідальності посадових осіб дозвільних органів за порушення вимог законодавства в дозвільній сфері

здійснення переходу від дозвільного принципу ведення господарської діяльності на заявний





Умовні скорочення в Дорожній карті та інформаційних картках

ВРУ – Верховна Рада України

КМУ – Кабінет Міністрів України

МЕРТУ- Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

ЗУ – Закон України

НПА – нормативно-правовий акт

ПКУ– Податковий кодекс України

МКУ – Митний кодекс України

ДФСУ – Державна фіскальна служба України

ЦНАП – Центр надання адміністративних послуг

ДМСУ – Державна митна служба України

АМУ – Всеукраїнську Асоціацію органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»

Мінрегіон – Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

**Дорожня карта з дерегулювання економіки України за напрямом 1
«Дерегулювання економіки в реєстраційній сфері»**

№	Завдання	Термін реалізації (роки/квартали)												Відповідальний орган
		2015				2016				2017				
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Мета 1 Спрощення правил та процедур при реєстрації, перереєстрації та ліквідації суб'єктів господарювання та зниження корупційних ризиків														
1.1	Визначення в нормативно-правових актах чіткого переліку документів для здійснення реєстраційних процедур	■												ВРУ, КМУ, Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців
1.2	Визначення в нормативно-правових актах форм заяв на проведення реєстрації	■	■	■										Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, Єдині дозвільні центри
1.3	Забезпечення взаємодії місцевих органів щодо збору необхідної документації для проведення реєстраційної дії	■	■	■										КМУ, органи місцевого самоврядування та виконавчої влади, Єдині дозвільні центри
1.4	Усунення дублювань документів, які подаються до державних органів для проведення реєстраційної дії		■	■	■									ВРУ, КМУ, Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, Єдині дозвільні центри
1.5	Забезпечення електронного подання документів для здійснення реєстраційних дій			■										КМУ, Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, Єдині дозвільні центри

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 1.1

Опис	Назва	<i>Визначення в нормативно-правових актах чіткого переліку документів для здійснення реєстраційних процедур</i>				
	Опис	На практиці існує така ситуація, коли при реєстрації, перереєстрації та ліквідації суб'єктів господарювання державні реєстратори порушують норми ЗУ «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та вимагають від суб'єктів господарювання додаткові документи, що не передбачені ЗУ, але можуть бути передбачені внутрішніми НПА, які проводять реєстрацію, перереєстрацію та ліквідацію				
	Очікуваний результат	Спрощення правил та процедур при реєстрації, перереєстрації та ліквідації суб'єктів господарювання				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців	Заходи	Привести до відповідності до ЗУ «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» НПА, які містять в собі переліки документів, які подаються державному реєстратору для реєстрації, перереєстрації та ліквідації суб'єкта господарювання. Інформаційні та технологічні картки щодо реєстрації, перереєстрації та ліквідації суб'єкта господарювання повинні бути уніфіковані та не суперечити нормам ЗУ	Цільові орієнтири	мінімізація фінансових та часових витрат на реєстрацію, перереєстрацію та ліквідацію суб'єктів господарювання; нівелювання корупційної складової
	Впровадження	Законодавство	ЗУ «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців»		Пов'язані підзаконні НПА	
	Потреба в ресурсах	Часові, кадрові ресурси				
	Ризики	Складний контроль над процесом приведення у відповідність НПА згідно з ЗУ та за його результатами; зловживання державними реєстраторами незнання законодавства суб'єктами господарювання				
	Графік	Приведення у відповідність НПА - 1 міс. Всього: 1 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 1.2

Опис	Назва	<i>Визначення в нормативно-правових актах форм заяв на проведення реєстрації</i>				
	Опис	Невизначеність з формою заяв, складність доступу до бланків заяв в деяких місцях реєстрації суб'єктів господарювання ускладнює весь процес реєстрації. Крім того, довільна форма заяв може призвести до відмови в прийнятті документації для реєстрації суб'єктів господарювання				
	Очікуваний результат	Доступність для всіх суб'єктів бланків заяв, чіткі та зрозумілі приклади їх заповнення, а також право суб'єкта господарювання звернутись з проханням заповнити заяву від його імені державного реєстратора				
Структура	Залучені сторони	Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, Єдині дозвільні центри	Заходи	Внесення до ЗУ «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» як додатку форми заяви на реєстрацію суб'єкта господарювання. Розмістити на кожному сайті Єдиного дозвільного центру країни, а також в приміщеннях Єдиних дозвільних центрів на інформаційних стендах бланки заяв, вимоги до їх заповнення та приклади їх заповнення. Передбачити право суб'єкта господарювання звернутись з проханням заповнити від його імені заяву до державного реєстратора	Цільові орієнтири	Зменшення часу на проведення реєстрації, перереєстрації та ліквідації суб'єктів господарювання; Доступна та зрозуміла інформація про документацію, яку необхідно заповнювати і подавати для реєстрації; зменшення кількості відмов у прийнятті документів для реєстрації
		Законодавство		ЗУ «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців»		
Впровадження	Потреба в ресурсах		Грошові, кадрові, часові ресурси			
	Ризики		Внесення змін може не відбутися. Складність контролю над виконанням норми щодо права суб'єкта господарювання звернутися до державного реєстратора щодо заповнення ним заяви			
	Графік		Внесення змін до ЗУ - 6 міс. Приведення у відповідність НПА - 1 міс. Всього: 7 міс.			

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 1.3

Опис	Назва	<i>Забезпечення взаємодії місцевих органів щодо збору необхідної документації для проведення реєстраційної дії</i>				
	Опис	Для того, щоб зібрати необхідний пакет документів для реєстрації, перереєстрації та ліквідації суб'єктів господарювання останньому необхідно обійти безліч виконавчих органів для зібрання різних довідок та паперів. Для спрощення процедури реєстрації необхідно налагодити взаємодію між місцевими органами виконавчої влади щодо надання на запит один одного необхідної інформації щодо суб'єкта господарювання				
	Очікуваний результат	Суб'єкту господарювання для того, щоб здійснити реєстрацію не буде необхідно відвідувати різні органи виконавчої влади для збору документації, що дозволить спростити та здешевити процедуру реєстрації				
Структура	Залучені сторони	КМУ, органи місцевого самоврядування та виконавчої влади, Єдині дозвільні центри	Заходи	Прийняття Постанови КМУ «Про порядок взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів», яка буде містити в собі норми, направлені на обмін інформацією між собою, яка необхідна для вчинення реєстраційних та інших дій	Цільові орієнтири	Зменшення часу на проведення реєстрації, перереєстрації та ліквідації суб'єктів господарювання; зменшення кількості процедур для проведення реєстрації, перереєстрації та ліквідації суб'єктів господарювання
Впровадження	Законодавство		ЗУ «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців»	Постанова КМУ «Про порядок взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів»	Пов'язані підзаконні НПА	
	Потреба в ресурсах		Часові, кадрові ресурси			
	Ризики		Тривалий час налагодження механізму взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів між собою. Невиконання даних норм окремими органами виконавчої влади та посадовими особами. Технічна складність передачі інформації від одного органу до іншого. Необхідність надійного захисту інформаційних потоків, які будуть проходити між органами виконавчої влади			
	Графік		Розробка та прийняття Постанови КМУ «Про порядок взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів» - 6 міс. Приведення до відповідності пов'язані НПА – 2 міс. Всього: 8 міс.			

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 1.4

Опис	Назва	<i>Усунення дублювань документів, які подаються до державних органів для проведення реєстраційної дії</i>				
	Опис	На різних етапах реєстраційного процесу в деяких випадках заявнику необхідно надавати однакові документи до виконавчих органів. Це збільшує документообіг та призводить до додаткових витрат часу на підготовку документів				
	Очікуваний результат	Зменшення документообігу та витрат часу на оформлення декількох пакетів однакових документів				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, Єдині дозвільні центри	Заходи	Перегляд переліків документів для вчинення реєстраційної дії, їх уніфікація і скасування їх дублювань. Приведення інформаційних та технологічних карток у відповідність до ЗУ.	Цільові орієнтири	Мінімізація фінансових та часових витрат на для вчинення реєстраційної дії; зменшення кількості відмов у прийнятті документів для реєстрації суб'єкта господарювання
	Впровадження	Законодавство	ЗУ «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців»		Пов'язані підзаконні НПА	
Впровадження	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові ресурси				
Впровадження	Ризики	складність в узгодженні пов'язаних НПА, які містять в собі переліки документів для реєстраційних дій				
Впровадження	Графік	Уніфікація переліку документів – 3 міс. Внесення змін до Закону - 6 міс. Внесення змін до інших НПА - 3 міс. з моменту набрання чинності Закону Всього: 12 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 1.5

Опис	Назва	<i>Забезпечення електронного подання документів для здійснення реєстраційних дій</i>				
	Опис	Імплементация інформаційних технологій в роботу сайту Єдиного дозвільного центру дозволить полегшити взаємодію між суб'єктами, які задіяні в реєстраційних процедурах, надасть можливість отримувати цю послугу від держави в електронному виді				
	Очікуваний результат	Подання документів для реєстрації суб'єктів господарювання в електронному виді, призведе до скорочення матеріальних та часових витрат на реєстрацію заявниками, а також скоротить витрати держави на вчинення цих дій				
Структура	Залучені сторони	КМУ, Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, Єдині дозвільні центри	Заходи	Внесення до Постанови КМУ «Про порядок взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів» відповідних положень, що будуть містити порядок електронного документообігу між органами державної влади, суб'єктами надання документів дозвільного характеру та Єдиного дозвільного центру; тестування та впровадження інформаційних програм для реєстраційних дій в електронному виді	Цільові орієнтири	Впровадження безконтактних технологій надання документів дозвільного характеру для підвищення якості їх надання та запобігання корупційним ризикам; задоволеність заявників якістю надання послуг від держави
	Впровадження	Законодавство	ЗУ «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»	Постанова КМУ «Про порядок взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів»		
	Потреба в ресурсах	Матеріально-технічні, часові, кадрові ресурси				
	Ризики	НПА може бути не прийнятий; технічна недосконалість інформаційних систем; складний процес навчання державних реєстраторів; складність відстеження користувачем хід реєстраційної процедури				
	Графік	Тестування та впровадження інформаційного забезпечення - 3 міс. Всього: 3 міс.				

**Дорожня карта з дерегулювання економіки України за напрямом 2
«Дерегулювання економіки в дозвільній сфері, наданні адміністративних послуг та ліцензуванні»**

№	Завдання	Термін реалізації (роки/квартали)												Відповідальний орган
		2015				2016				2017				
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Мета 1 Мінімізація фінансових витрат та скорочення витрат часу суб'єктів господарювання на отримання дозволів та ліцензій														
2.1	Скасування ліцензування видів господарської діяльності, провадження яких не пов'язано із загрозою безпеці держави, життю та здоров'ю людей	█	█	█										ВРУ, КМУ, спеціально уповноважений орган з питань ліцензування
2.2	Істотне скорочення кількості видів діяльності й робіт, що вимагають одержання дозвільних документів	█	█	█										ВРУ, КМУ, Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, дозвільні органи
2.3	Усунення дублювань при поданні й розгляді (узгодженні) документів на кожному етапі отримання дозволу/ліцензії	█	█	█	█									ВРУ, КМУ, Департамент реформування публічної адміністрації (МЕРТУ)
2.4	Делегування повноважень з видачі документів дозвільного характеру з центрального й обласного рівнів на місцевий рівень		█	█	█									ВРУ, КМУ, Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, спеціально уповноважений орган з питань ліцензування
2.5	Забезпечення гармонізації видів діяльності, які підлягають ліцензуванню, з видами діяльності, зазначеними в КВЕД	█	█	█										ВРУ, КМУ, спеціально уповноважений орган з питань ліцензування

Мета 2 Удосконалення процесу отримання дозволів та ліцензій в електронному виді та зменшення корупційних ризиків

2.6	Створення єдиного електронного реєстру дозвільних документів, ліцензій суб'єктів господарювання																	ВРУ, спеціально уповноважений орган з питань реєстрації суб'єктів господарювання, розробники єдиного електронного реєстру даних суб'єктів господарювання
2.7	Удосконалення роботи сайту Єдиного дозвільного центру щодо можливості подання та отримання заявниками дозвільних документів за допомогою електронних засобів																	КМУ, Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, дозвільні органи
2.8	Забезпечення взаємодії місцевих органів щодо видачі документів дозвільного характеру та ліцензій																	КМУ, органи місцевого самоврядування та виконавчі органи, суб'єкти надання документів дозвільного характеру, Єдиний дозвільний центр
2.9	Посилення відповідальності посадових осіб дозвільних органів за порушення вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру																	КМУ, Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, дозвільні органи
2.10	Здійснення переходу від дозвільного принципу ведення господарської діяльності на заявний																	ВРУ, КМУ, Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 2.1

Опис	Назва	<i>Скасування ліцензування видів господарської діяльності, провадження яких не пов'язано із загрозою безпеці держави, життю та здоров'ю людей</i>				
	Опис	Станом на 2015 рік згідно ЗУ «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» обов'язковому ліцензуванню підлягає 45 видів господарської діяльності. У той час, коли в країнах-членах ЄС ліцензуванню підлягає господарська діяльність, яка виключно пов'язана із загрозою безпеці держави, життю та здоров'ю людей, погіршенням стану навколишнього природного середовища, в Україні перелік видів господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню не обґрунтований з цієї точки зору. Тому необхідним є суттєве скорочення числа видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, і для яких також використовуються інші інструменти державної політики (квотування, патентування тощо)				
	Очікуваний результат	Істотне скорочення видів господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню та усунення розбіжностей між ЗУ «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» та спеціальними ЗУ, які регулюють відносини щодо ліцензування окремих видів господарської діяльності				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, спеціально уповноважений орган з питань ліцензування	Заходи	Внесення змін до статті 9 ЗУ «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» щодо скорочення переліку видів господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню і не пов'язаний із загрозою безпеці держави, життю та здоров'ю людей, погіршенням стану навколишнього природного середовища	Цільові орієнтири	Скасування бар'єрів для заняття певним видом господарської діяльності; відсутність фінансових та часових витрат суб'єктів господарювання на отримання ліцензій
	Впровадження	Законодавство	ЗУ «Про ліцензування певних видів господарської діяльності»	Пов'язані нормативно-правові акти		
	Потреба в ресурсах	Часові, кадрові ресурси				
	Ризики	Необґрунтований перелік видів господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню; внесення змін до ЗУ може не відбутися; лобіювання щодо внесення до переліку нових видів господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню спеціально уповноваженими органами з питань ліцензування				
	Графік	Перегляд та обґрунтування видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню – 1 міс. Внесення змін до Закону - 6 міс. Внесення змін до інших НПА - 3 міс. з моменту набрання чинності Закону Всього: 10 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 2.2

Опис	Назва	<i>Істотне скорочення кількості видів діяльності й робіт, що вимагають одержання дозвільних документів</i>				
	Опис	Надмірна зарегульованість економічних процесів в країні негативно впливає на підприємницьку активність суб'єктів господарювання та на розвиток економіки в цілому через велику кількість регуляторних бар'єрів, на подолання яких суб'єкт господарювання повинен витратити багато коштів та часу				
	Очікуваний результат	Зменшення дозвільних процедур, які має пройти суб'єкт господарювання для здійснення підприємницької діяльності, що призведе до активізації останньої. Здійснення переходу від дозвільного принципу ведення господарської діяльності на заявний за винятком тих видів діяльності, що безпосередньо впливають на безпеку держави, людини й довкілля				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, дозвільні органи	Заходи	Гармонізація та удосконалення законодавства, яке регулює відносини, що виникають між дозвільними органами, державними адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, видачею дублікатів, анулюванням документів дозвільного характеру. Розширення переліку видів господарської діяльності, коли суб'єкт господарювання має право на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності на підставі подання декларації без отримання документа дозвільного характеру, і скорочення тих видів господарської діяльності, які становлять виняток та перелік яких визначається КМУ	Цільові орієнтири	Скасування бар'єрів для заняття підприємницькою діяльністю; відсутність додаткових фінансових та часових витрат суб'єктів господарювання; відсутність корупційних проявів
	Впровадження	Законодавство	ЗУ «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»	ЗУ «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»	Пов'язані НПА	
	Потреба в ресурсах	Часові, кадрові ресурси				
	Ризики	неузгодженості між собою загальних та галузевих регуляторних норм на законодавчому рівні; несвоєчасне приведення у відповідність до законів України підзаконних (відомчих) нормативно-правових актів				
	Графік	Розробка змін в законодавство щодо скорочення видів діяльності, що потребують наявності дозволів – 1 міс. Внесення змін до Законів - 6 міс. Внесення змін до інших НПА - 3 міс. з моменту набрання чинності Законів Всього: 10 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 2.3

Опис	Назва	<i>Усунення дублювань при поданні й розгляді (узгодженні) документів на кожному етапі отримання дозволу/ліцензії</i>					
	Опис	На різних етапах процесу отримання дозволу/ліцензії в деяких випадках заявнику необхідно надавати однакові документи до виконавчих органів. Це збільшує документообіг та призводить до додаткових витрат часу на підготовку документів					
	Очікуваний результат	Зменшення документообігу та витрат часу на оформлення декількох пакетів однакових документів					
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Департамент реформування публічної адміністрації (МЕРТУ)	Заходи	Перегляд переліків документів для отримання дозволу/ліцензії і скасування їх дублювань		Цільові орієнтири	Мінімізація фінансових та часових витрат на отримання дозволу/ліцензії
	Законодавство	Закон України «Про перелік адміністративних послуг та плату (адміністративний збір) за їх надання»		Закон України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності»	Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»	Пов'язані підзаконні НПА	
Впровадження	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові ресурси				
	Ризики		Через великий обсяг дозвільних процедур можна не охопити всі переліки документів, що необхідно уніфікувати для отримання дозволу чи ліцензії; складність в узгодженні пов'язаних НПА, які містять в собі переліки документів для отримання дозволу/ліцензії				
	Графік		Уніфікація переліку документів – 3 міс. Внесення змін до Законів - 6 міс. Внесення змін до інших НПА - 3 міс. з моменту набрання чинності Законів Всього: 12 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 2.4

Опис	Назва	<i>Делегування повноважень з видачі документів дозвільного характеру з центрального й обласного рівнів на місцевий рівень</i>					
	Опис	Децентралізація влади є одним з основних напрямів дерегулювання економіки країни. Наближення суб'єктів видачі дозволів до заявників на отримання цих дозволів дозволить підвищити якість надання документів дозвільного характеру, шляхом скорочення часових та матеріальних витрат на отримання дозволу, а також шляхом покращення зворотного зв'язку					
	Очікуваний результат	Процес отримання документів дозвільного характеру повинен бути доступним, зручним та максимально бути наближеним до заявників					
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, органи місцевого самоврядування і виконавчої влади	Заходи	Внесення змін до ЗУ «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» та інші пов'язані підзаконні НПА щодо розширення повноважень місцевих дозвільних органів з видачі документів дозвільного характеру		Цільові орієнтири	Зручність та доступність в отриманні документів дозвільного характеру; скорочення матеріальних та часових витрат на їх отримання
	Законодавство			ЗУ «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»	ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»	ЗУ «Про ліцензування певних видів господарської діяльності»	Пов'язані підзаконні НПА
Впровадження	Потреба в ресурсах	Матеріально-технічні, часові та кадрові ресурси					
	Ризики	Недостатність коштів для здійснення делегування (приміщення, документація, печатки, реквізити, навчання для кадрового забезпечення тощо); необхідність навчання та підвищення кваліфікації державних адміністраторів; внесення змін до багатьох законів та пов'язаних підзаконних НПА					
	Графік	Підготовка змін до Законів – 1 міс. Внесення змін до Законів - 6 міс. Внесення змін до інших НПА - 3 міс. з моменту набрання чинності Законів Всього: 10 міс.					

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 2.5

Опис	Назва	<i>Забезпечення гармонізації видів діяльності, які підлягають ліцензуванню, з видами діяльності, зазначеними в КВЕД</i>							
	Опис	Види господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню встановлює ст. 9 ЗУ «Про ліцензування певних видів господарської діяльності». Але вказана стаття містить лише найменування діяльності, яка підлягає ліцензуванню без її прив'язки до найменувань видів діяльності згідно КВЕД та кодів КВЕД. Це ускладнює отримання інформації про необхідність ліцензування певного виду господарської діяльності							
	Очікуваний результат	Спрощення отримання інформації про необхідність ліцензування певного виду господарської діяльності							
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, спеціально уповноважений орган з питань ліцензування	Заходи	Встановлення переліку видів діяльності, що підлягають ліцензуванню, з посиланням на КВЕД шляхом внесення змін до ст. 9 ЗУ «Про ліцензування певних видів господарської діяльності»			Цільові орієнтири	Прозорість, зручність та зрозумілість інформації щодо видів господарської діяльності, яка підлягає ліцензуванню	
Впровадження	Законодавство			ст. 9 ЗУ «Про ліцензування певних видів господарської діяльності»	Постанова КМУ «Про затвердження переліку органів ліцензування» від 14.11.2000 р. № 1698	Постанова КМУ «Про затвердження переліку документів, які додаються до заяви про видачу ліцензії для окремого виду господарської діяльності» від 4.07.2001 р. № 756	Постанова КМУ «Про строк дії ліцензії на провадження певних видів господарської діяльності, розміри і порядок зарахування плати за її видачу» від 29.11.2000 р. № 1755	Постанова КМУ «Про запровадження ліцензії єдиного зразка для певних видів господарської діяльності» від 20.11.2000 р. №1719	Інші Постанови КМУ, що встановлюють бланки ліцензії
	Потреба в ресурсах			Кадрові, часові ресурси					
	Ризики			Внесення змін до ЗУ «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» може не відбутися; гармонізація може бути неповною; можливо не внести відповідні зміни до всіх пов'язаних НПА					
	Графік			Розробка переліку видів діяльності, що підлягають ліцензуванню, з посиланням на КВЕД – 1 міс. Внесення змін до ст. 9 ЗУ «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» - 6 міс. – до 01.07.2015 р. Внесення змін до інших НПА - 3 міс. з моменту набрання чинності Закону Всього: 10 міс.					

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 2.6

Опис	Назва	<i>Створення єдиного електронного реєстру дозвільних документів, ліцензій суб'єктів господарювання</i>				
	Опис	Для отримання ліцензій, дозволів суб'єктам господарювання необхідно надавати до виконавчих органів певний перелік документів, які засвідчують його діяльність. Це призводить до додаткових витрат часу та матеріальних витрат на підготовку документів				
	Очікуваний результат	Створення єдиного електронного реєстру даних суб'єктів господарювання дозволить виконавчим органам отримувати всю необхідну документацію для надання дозволу з реєстру. Від суб'єктів господарювання вимагатиметься лише подання відповідної заяви до виконавчого органу				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, спеціально уповноважений орган з питань реєстрації суб'єктів господарювання, розробники єдиного електронного реєстру даних суб'єктів господарювання	Заходи	Розробка єдиного електронного реєстру даних суб'єктів господарювання; повне формування єдиного електронного реєстру даних суб'єктів господарювання; впровадження єдиного електронного реєстру даних суб'єктів господарювання	Цільові орієнтири	Скорочення часу та фінансових витрат на отримання документів дозвільного характеру; підвищення якості надання дозволів; спрощення державного контролю за видачею документів дозвільного характеру; зниження корупційних ризиків
	Впровадження	Законодавство	Прийняття ЗУ «Про єдиний електронний реєстр даних суб'єктів господарювання»			
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, матеріально-технічні ресурси				
	Ризики	Електронні реєстри та бази даних потребують надійного захисту від злому та вірусів; через широкий перелік суб'єктів, що матимуть допуск до електронного реєстру, можливі зловживання; надійність програмного забезпечення повинна бути досить високою; місцевий рівень суб'єктів, які надають документи дозвільного характеру повинен бути оснащений засобами для доступу до реєстрів				
	Графік	Розробка єдиного електронного реєстру даних суб'єктів господарювання – 2 міс. Повне формування єдиного електронного реєстру даних суб'єктів господарювання – 2 міс. Прийняття Закону - 6 міс. Всього: 10 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 2.7

Опис	Назва	<i>Удосконалення роботи сайту Єдиного дозвільного центру щодо можливості подання та отримання заявниками дозвільних документів за допомогою електронних засобів</i>				
	Опис	Імплементація інформаційних технологій в роботу сайту Єдиного дозвільного центру дозволить полегшити взаємодію між суб'єктами, які задіяні в наданні документів дозвільного характеру, надасть можливість отримувати дозволи в електронному виді				
	Очікуваний результат	Надання документів дозвільного характеру в електронному виді, що призведе до скорочення матеріальних та часових витрат на отримання дозволів як заявниками, а також скоротить витрати держави на надання цих документів				
Структура	Залучені сторони	КМУ, Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва, дозвільні органи	Заходи	Внесення до Постанови КМУ «Про порядок взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів» відповідних положень, що будуть містити порядок електронного документообігу між органами державної влади, суб'єктами надання документів дозвільного характеру та Єдиного дозвільного центру; тестування та впровадження інформаційних програм для надання документів дозвільного характеру в електронному виді	Цільові орієнтири	Впровадження безконтактних технологій надання документів дозвільного характеру для підвищення якості їх надання та запобігання корупційним ризикам; задоволеність заявників якістю надання дозволів
	Впровадження	Законодавство	ЗУ «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»		Постанова КМУ «Про порядок взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів»	
Потреба в ресурсах		Матеріально-технічні, часові, кадрові ресурси				
Ризики		НПА може бути не прийнятий; технічна недосконалість інформаційних систем; складний процес навчання посадових осіб суб'єктів надання документів дозвільного характеру; складність відстеження користувачем хід надання дозвільних документів				
Графік		Тестування та впровадження інформаційного забезпечення - 3 міс. Всього: 3 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 2.8

Опис	Назва	<i>Забезпечення взаємодії місцевих органів щодо видачі документів дозвільного характеру та ліцензій</i>					
	Опис	Необхідність самостійного відвідування заявником виконавчих органів для отримання дозволів призводить до збільшення корупційних ризиків, збільшення витрат часу на отримання послуги					
	Очікуваний результат	За рахунок передбачення взаємодії адміністраторів Єдиних дозвільних центрів та органів, приймаючих рішення про видачу певних документів, зменшуються корупційні ризики та витрати часу на отримання послуги					
Структура	Залучені сторони	КМУ, органи місцевого самоврядування та виконавчі органи, суб'єкти надання документів дозвільного характеру, Єдиний дозвільний центр	Заходи	Перегляд законодавства, яке встановлює порядок взаємодії органів державної влади в сфері видачі документів дозвільного характеру/ліцензування. Розробка Постанови КМУ «Про порядок взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів»	Цільові орієнтири	Зменшення корупційних проявів за рахунок мінімального контакту з дозвільними органами; мінімізація фінансових та часових витрат; задоволеність процесом отримання документів дозвільного характеру	
Впровадження	Законодавство		Постанова КМУ «Про порядок взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів»	Наказ МЕРТУ «Про затвердження Положення про державного адміністратора і порядок його взаємодії з регіональними, місцевими дозвільними органами та суб'єктами господарювання»			
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові, грошові ресурси				
	Ризики		НПА може бути не розроблений і не прийнятий; перешкоджання окремими суб'єктами надання документів дозвільного характеру ефективній взаємодії з Єдиним дозвільним центром; недостатня підготовка та кваліфікація державних адміністраторів Єдиного дозвільного центру; тривалий період налагодження взаємодії				
	Графік		Розробка та прийняття Постанови КМУ «Про порядок взаємодії органів виконавчої влади та Єдиних дозвільних центрів» - 6 міс. Всього: 6 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 2.9

Опис	Назва	<i>Посилення відповідальності посадових осіб дозвільних органів за порушення вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру</i>				
	Опис	Розширення функцій та повноважень Єдиного дозвільного центру вимагає відповідного коригування рівня відповідальності державних адміністраторів				
	Очікуваний результат	Забезпечення посадовими особами Єдиного дозвільного центру всього процесу надання документів дозвільного характеру. Зменшення корупційних ризиків в дозвільній сфері та сфері ліцензування				
Структура	Залучені сторони	Верховна Рада України, Кабінет Міністрів України	Заходи	Перегляд законодавства, яке встановлює відповідальність державних адміністраторів Єдиних дозвільних центрів	Цільові орієнтири	Забезпечення ефективної організації надання дозволів; підвищення відповідальності посадових осіб Єдиних дозвільних центрів
Впровадження	Законодавство		Внесення відповідних змін до статті 12 «Центр надання адміністративних послуг» Закону України «Про адміністративні послуги»			
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові ресурси			
	Ризики		Положення та Регламент ЦНАП може не враховувати особливості адміністративно-територіальних одиниць України; не внесення змін до Закону; недотримання норм Положення та Регламенту окремими ЦНАП, їх зміна та викривлення			
	Графік		Внесення змін до ст. 12 ЗУ - 6 міс. Всього: 6 міс.			

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 2.10

Опис	Назва	<i>Здійснення переходу від дозвільного принципу ведення господарської діяльності на заявний</i>					
	Опис	На сьогодні суб'єкту підприємницької діяльності необхідно отримувати дозволи/ліцензії/патенти, якщо він вирішив займатися певним видом господарської діяльності, що суперечить європейським стандартам започаткування бізнесу, які мають виключно заявний характер та вимагає лише даних про те, що діяльність не впливає на життя та здоров'я людей, а також не наносить шкоди навколишньому середовищу					
	Очікуваний результат	При виникненні бажання займатися певним видом господарської діяльності суб'єкт повинен мати право подати лише заяву та чітко визначений законодавчо затверджений перелік документів, що підтверджує спроможність суб'єкта господарювання проводити відповідну діяльність, а не отримувати велику кількість рішень та дозволів					
Структура	Залучені сторони	Заходи	Внесення змін до принципів та концептуальних положень дозвільної системи щодо видів господарської діяльності, на які потрібно отримувати спеціальні дозволи, кількість цих дозволів та порядок їх отримання		Цільові орієнтири	Вільний доступ до заняття будь-яким видом господарської діяльності; чесна конкуренція; високий рівень довіри до влади у підприємців	
		Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Державний комітет України з питань регуляторної політики та підприємництва				
Впровадження	Законодавство		Господарський кодекс України	ЗУ «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»	Пов'язані підзаконні НПА		
	Потреба в ресурсах		Часові, кадрові ресурси				
	Ризики		Зловживання суб'єктами підприємницької діяльності спрощення умов започаткування певного виду господарської діяльності; ненадання необхідних статистичних даних від суб'єктів підприємницької діяльності до органів місцевої влади				
	Графік		Внесення змін до Законів - 6 міс. Внесення змін до інших НПА - 3 міс. з моменту набрання чинності Законів Всього: 9 міс.				

**Дорожня карта з дерегулювання економіки України за напрямом 3
«Дерегулювання економіки в сфері оподаткування»**

№	Завдання	Термін реалізації (роки/квартали)												Відповідальний орган
		2015				2016				2017				
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Мета 1 Зменшення витрат часу платників податків на виконання податкового обов'язку														
3.1	Спрощення форм податкової звітності та порядку її подання	■												ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України
3.2	Зменшення кількості податкових періодів протягом року		■											ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України
Мета 2 Протидія вимиванню обігових коштів суб'єктів господарювання														
3.3	Усунення протиріч та ліквідація необґрунтованих норм з податкового законодавства:													ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України
3.3.1	Проведення моніторингу внесених до законодавства змін		■		■		■		■		■		■	
3.3.2	Розробка та внесення змін до Законів		■						■					
3.4	Зниження рівня податкового навантаження на суб'єктів господарювання						■							ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України
Мета 3 Зниження корупційних ризиків у сфері оподаткування														
3.5	Посилення відповідальності посадових осіб фіскальних органів за порушення вимог законодавства в сфері оподаткування			■										ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України
3.6	Удосконалення інформаційних технологій комунікації платників податків та контролюючих органів, а також розширення «он-лайн» сервісів				■									ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 3.1

Опис	Назва	<i>Спрощення форм податкової звітності та порядку її подання</i>				
	Опис	Різноманіття і складність форм податкової звітності, витрати часу на відвідування контролюючих органів, перешкоджають реалізації цілей податкового адміністрування - виступають предметом скоєння корупційних правопорушень				
	Очікуваний результат	Зменшення документообігу, витрат часу на подання документів та кількості можливих помилок у заповненні звітності, сприятиме зменшенню кількості штрафів та витрат коштів				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, МФУ, ДФСУ	Заходи	обґрунтування платності надання цифрового підпису та внесення до ЗУ «Про електронний цифровий підпис» пункту щодо його безоплатності проведення семінарів для працівників, щодо процесу електронного подання звітності внесення роз'яснень для платників, щодо змін у формах податкової звітності внесення змін до наказів МФУ, щодо затвердження форм податкових декларацій	Цільові орієнтири	спрощення форм податкової звітності вдосконалення електронного адміністрування
	Законодавство		ЗУ «Про електронний цифровий підпис»	Накази МФУ, щодо затвердження нових форм податкових декларацій		
Впровадження	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові, матеріальні ресурси			
	Ризики		Постійні зміни програмного забезпечення для електронного подання звітності та необхідність його частого оновлення користувачем; досить висока вартість цифрового підпису, через що виникає ризик невикористання платниками податків електронної форми звітності; через відсутність в окремих підрозділах контролюючих органів комп'ютерної техніки та надійного доступу до мережі Інтернет виникає ризик унеможливлення отримання і оброблення цими відділеннями звітності в електронному вигляді; низький рівень поінформованості платників податків, щодо постійних змін у формах податкової звітності.			
	Графік		Розробка змін до ЗУ – 1 міс. Внесення змін до Закону – 6 міс. Внесення змін до інших НПА – 3 міс. з моменту набрання чинності Законів Всього: 10 міс.			

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 3.2

Опис	Назва	<i>Зменшення кількості податкових періодів протягом року</i>				
	Опис	Велика кількість податкових періодів в окремих податках, призводить до збільшення витрат коштів та часу платників податків на подання звітності до контролюючих органів та збільшення можливостей для накладання штрафів				
	Очікуваний результат	Зменшення кількості податкових періодів сприятиме економії коштів та часу на подання платниками податків звітності				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, ДФСУ	Заходи	переглянути кількість податкових періодів по всіх податках та зборам, обґрунтувати можливість, щодо їх скорочення оцінити можливі економічні наслідки для бюджету, від скорочення податкових періодів	Цільові орієнтири	зменшення кількості податкових періодів в окремих податках та зборах
Впровадження	Законодавство	Податковий кодекс України				
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, матеріальні ресурси				
	Ризики	Через зменшення кількості податкових періодів, виникає ризик недоотримання бюджетом коштів та виникнення тіньових схем				
	Графік	Розробка змін до ПКУ – 1 міс. Внесення змін до ПКУ – 6 міс. Всього: 7 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 3.3

Опис	Назва	<i>Усунення протиріч та ліквідація необґрунтованих норм з податкового законодавства</i>				
	Опис	Наявність складних та, в багатьох випадках, необґрунтованих норм податкового законодавства сприяє розвитку тіньових та корупційних схем. Недоцільність застосування окремих пільг та преференцій спричиняє ухилення від оподаткування, та, як наслідок, зменшення податкових надходжень до бюджетів.				
	Очікуваний результат	Вдосконалення податкового законодавства за рахунок його узгодженості з нормами законодавства інших галузей, забезпечення їх гармонізації та взаємодії; усунення «лобістських» норм з податкового законодавства				
Структура	Залучені сторони	КМУ, ВРУ, ДФСУ	Заходи	перегляд обґрунтованості надання окремих пільг і преференцій проведення аналізу відповідності норм ПКУ положенням інших законодавчих актів проведення щоквартального моніторингу змін внесених до податкового законодавства, з метою виявлення протиріч та необґрунтованих норм.	Цільові орієнтири	визначення цільового призначення надання податкових пільг оперативне виявлення протиріч та їх коригування
	Впровадження	Законодавство	Податковий Кодекс України	Митний Кодекс України	Пов'язані підзаконні НПА	
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, грошові ресурси				
	Ризики	не прийняття змін, через лобіювання інтересів; недостатній рівень кваліфікації групи, яка проводить моніторинг; відмова від проведення моніторингу, через додаткові грошові витрати				
	Графік	Проведення моніторингу внесених до законодавства змін – один раз на півроку Розробка змін до ПКУ – 1 міс. Внесення змін до ПКУ – 6 міс. (раз на рік) Всього: 7 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 3.4

Опис	Назва	<i>Зниження рівня податкового навантаження на суб'єктів господарювання</i>					
	Опис	Відсутність стабільної та послідовної податкової політики, науково обґрунтованих орієнтирів на її проведення, постійні зміни податкового законодавства, існування механізму незаконного тіньового податкового тиску призводить до виникнення проблеми надмірного податкового навантаження на платників податків					
	Очікуваний результат	Створення раціональної податкової системи, яка б характеризувалась порівняно невеликою кількістю податків та економічно обґрунтованим показником податкового навантаження, сприятиме активізації підприємницької діяльності					
Структура	Залучені сторони	КМУ, ДФСУ, ВРУ	Заходи	покращення системи податкового адміністрування та забезпечення її прозорості зменшення та ефективне використання податкових пільг визначення переліку пріоритетних галузей економіки та створення умов для активізації інноваційних та інвестиційних процесів	Цільові орієнтири	зменшення витрат часу на сплату податків та зборів збільшення обігових коштів підприємства зменшення ухилень від сплати податків	
Впровадження	Законодавство		Податковий Кодекс України		Пов'язані підзаконні НПА		
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові ресурси				
	Ризики		Недоотримання бюджетом коштів, ризик нецільового використання вивільнених обігових коштів				
	Графік		Перегляд існуючих податкових пільг – 2 міс. Внесення змін до ПКУ за результатами перегляду – 6 міс. Визначення переліку пріоритетних галузей – один раз на рік Всього: 8 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 3.5

Опис	Назва	<i>Посилення відповідальності посадових осіб фіскальних органів за порушення вимог законодавства в сфері оподаткування</i>				
	Опис	Відсутність законодавчо закріпленої норми, щодо притягнення до відповідальності посадових осіб контролюючих органів у разі порушення податкового законодавства				
	Очікуваний результат	Посилення відповідальності посадових осіб сприятиме формуванню цивілізованих стосунків між платниками податків та державою, забезпечить дотримання конституційних прав громадян та зменшить зловживання владою з боку контролюючих органів.				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, ДСФУ	Заходи	Ввести зміни до ст. 110 ПКУ із встановленням порядку застосування відповідальності до посадових осіб контролюючих органів у разі вчинення порушень, визначених законами з питань оподаткування та іншим законодавством	Цільові орієнтири	запровадження конкретного механізму визначення розміру та способу стягнення відшкодування заподіяної платнику шкоди; запровадження механізму відновлення в бюджеті виплаченого платникам відшкодування заподіяної шкоди за рахунок її стягнення з винних осіб
	Впровадження	Законодавство	Податковий кодекс України			
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, технічні, грошові ресурси				
	Ризики	не внесення змін до Кодексу; недотримання та викривлення норм з боку контролюючих органів				
	Графік	Розробка змін до ПКУ – 1 міс. Внесення змін до ПКУ – 6 міс. Всього: 7 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 3.6

Опис	Назва	<i>Удосконалення інформаційних технологій комунікації платників податків та контролюючих органів, а також розширення «он-лайн» сервісів</i>				
	Опис	Необхідність самостійного відвідування платником податків контролюючих органів для отримання інформації та подання звітності призводить до збільшення корупційних ризиків та витрат часу.				
	Очікуваний результат	Розширення переліку послуг, що надаються контролюючими органами платникам податків з використанням електронних сервісів, поліпшення якості обслуговування платників податків, забезпечення достовірності інформації, що подається платниками податків до органів державної фіскальної служби, підвищення рівня прозорості та відкритості діяльності органів державної фіскальної служби				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, ДФСУ	Заходи	Навчання та підготовка персоналу до роботи з програмним забезпеченням необхідним для електронної подачі звітності; удосконалення роботи існуючих інформаційних ресурсів	Цільові орієнтири	Забезпечення доступності до податкової інформації; удосконалення безконтактних технологій подання податкової звітності та запобігання корупційним ризикам;
	Законодавство	Податковий кодекс України			Закон України «Про електронні документи та електронний документообіг»	
Впровадження	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, матеріальні ресурси				
	Ризики	низька інформаційна обізнаність щодо ефективності подачі електронної звітності, невміння працювати із спеціальними інформаційними базами даних; недовіра до новітніх інформаційних технологій в частині своєчасності подання інформації та можливого зовнішнього втручання в роботу системи.				
	Графік	Систематично – один раз на рік Розробка змін до ЗУ – 1 міс. Внесення змін до Закону – 6 міс. Всього: 7 міс.				

**Дорожня карта з дерегулювання економіки України за напрямом 4
«Дерегулювання економіки в бюджетній сфері»**

№	Завдання	Термін реалізації (роки/квартали)												Відповідальний орган
		2015				2016				2017				
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Мета 1 Децентралізація влади на всіх рівнях ієрархії з визначенням кола повноважень та відповідальності органів влади зі збільшенням ролі органів регіональної влади в соціально-економічному розвитку регіонів														
4.1	Перерозподіл повноважень з управління регіональним розвитком на нижчі рівні ієрархії, у тому випадку, якщо це більш ефективно, ніж на вищих рівнях влади (за принципом субсидіарності) при належному усуненні дублювання повноважень													ВРУ, КМУ, Мінрегіонбуд, АМУ, органи місцевого самоврядування, міські громади
4.2	Посилення відповідальності посадових осіб органів місцевого самоврядування за делеговані повноваження													ВРУ, КМУ, органи місцевого самоврядування, міські громади, контролюючі органи України
4.3	Розширення можливостей органів місцевого самоврядування щодо витрат на економічний розвиток регіонів, стимулювання пріоритетних напрямів на регіональному рівні													ВРУ, КМУ, органи місцевого самоврядування, органи регіонального управління
4.4	Делегування окремих повноважень органам місцевого самоврядування щодо нормативного врегулювання місцевих податків і зборів													ВРУ, КМУ, ДФСУ, органи місцевого самоврядування

Мета 2 Підвищення рівня фінансової незалежності регіонів від центру та створення сприятливих умов для саморозвитку й самозабезпеченості регіонів

4.5	Належне фінансове забезпечення делегованих повноважень органам місцевого самоврядування	■																		ВРУ, КМУ, Мінрегіон, Міністерство фінансів України
4.6	Створення умов для активізації мобілізації коштів із усіх потенційно можливих джерел, що можливо при тісній і органічній взаємодії органів місцевого самоврядування з суб'єктами підприємницької діяльності	■	■																	ВРУ, КМУ, Мінрегіон, органи місцевого самоврядування, органи регіонального управління, міські громади, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва
4.7	Збільшення частки місцевих податків в дохідній частині місцевих бюджетів	■	■																	ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, органи місцевого самоврядування
4.8	Збільшення питомої ваги податкових надходжень при відповідному зниженні частки трансфертів	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	органи місцевого самоврядування, органи регіонального управління, міські громади, органи Державного казначейства України
4.9	Встановлення обґрунтованого зв'язку розміру та структури міжбюджетних трансфертів з рівнем соціально-економічного розвитку регіону	■																		ВРУ, КМУ, Мінрегіон, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба
4.10	Забезпечення правового поля збільшення самостійності органів місцевого самоврядування в досягненні саморозвитку регіонів на основі максимізації ефективності використання їх потенціалу	■	■																	ВРУ, КМУ, Мінрегіон, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 4.1

Опис	Назва	<i>Перерозподіл повноважень з управління регіональним розвитком на нижчій рівні ієрархії</i>					
	Опис	Нераціональне перерозподіл функцій управління між центральними і регіональними органами влади призводить до їх дублювання і зростання адміністративних витрат. Децентралізація передбачає розширення та посилення прав органів місцевого самоврядування та регіональних органів влади, що створює умови для стійкого соціально-економічного розвитку та саморозвитку регіонів на основі поступового переходу на принципи фіскального федералізму					
	Очікуваний результат	Вмотивованість органів регіональної влади та місцевого самоврядування до підвищення ефективності використання стратегічного потенціалу регіону та належного виконання покладених на них функцій з надання якісних послуг населенню					
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Мінрегіонбуд, АМУ, органи місцевого самоврядування, міські громади	Заходи	Перерозподілити повноважень з регіонального розвитку за рівнями влади відповідно до принципу субсидіарності; передати більшість повноважень і ресурсів на рівень територіальних громад – сіл, селищ та міст; більш цілеспрямовано використовувати видатки бюджету на місцеві пріоритети і потреби; механізм перерозподілу функцій, відповідальності й фінансового забезпечення делегованих повноважень вимагає законодавчого закріплення.		Цільові орієнтири	зменшення державного втручання в регіональний розвиток, сприяння розвитку партнерства між державою і приватним сектором, посилення конкуренції між регіонами, забезпечення умов для саморозвитку регіонів
	Впровадження	Законодавство	Бюджетний кодекс України	ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»	ЗУ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо бюджетної децентралізації)» інші пов'язані підзаконні НПА		
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові					
	Ризики	Корупційні ризики, ризики неякісного виконання делегованих функцій, ризик зменшення скоординованості між рівнями управління при делегуванні функцій; збільшення рівня конфліктності та протиріч між центральними органами влади та органами місцевого самоврядування через владні повноваження; гальмування реалізації державних програм на фоні надання більшого значення місцевим політичним пріоритетам; ризик низької відповідальності центральних органів влади за надання державних послуг населенню					
	Графік	Розробка змін до ЗУ – 1 міс. Розробка змін до БКУ – 1 міс. Розробка змін до Закону – 1 міс. Внесення змін – 6 міс. Всього: 9 міс.					

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 4.2

Опис	Назва	<i>Посилення відповідальності посадових осіб органів місцевого самоврядування за делеговані повноваження</i>					
	Опис	Необхідність розмежування повноважень між центральними та регіональними органами влади вимагає також делегування відповідальності органів регіонального управління та місцевого самоврядування, що стимулює їх до підвищення ефективності виконання своїх повноважень					
	Очікуваний результат	Законодавче закріплення відповідальності за виконання перерозподілених функцій дозволить підвищити їх ефективність, посилення відповідальності посадових осіб сприятиме формуванню потенціалу саморозвитку регіонів					
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, органи місцевого самоврядування, міські громади, контролюючі органи України	Заходи	Законодавче закріплення механізму перерозподілу функцій, відповідальності за делеговані повноваження		Цільові орієнтири	запровадження конкретного механізму визначення розміру та виду відповідальності за неналежне виконання посадових обов'язків
	Залучені сторони						
Впровадження	Законодавство		Бюджетний кодекс України	Податковий кодекс України	ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»		
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові, грошові ресурси				
	Ризики		не внесення змін до Кодексів; недотримання норм з боку органів влади всіх рівнів, дублювання функцій				
	Графік		Розробка змін до ЗУ – 1 міс. Розробка змін до БКУ – 1 міс. Розробка змін до НКУ – 1 міс. Внесення змін – 6 міс. Всього: 7 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 4.3

Опис	Назва	<i>Розширення можливостей органів місцевого самоврядування щодо витрат на економічний розвиток регіонів, стимулювання пріоритетних напрямів на регіональному рівні</i>					
	Опис	Проблеми пов'язані з переважним вирішенням питань економічного розвитку регіонів та стимулювання пріоритетних напрямків центральними органами влади, однак саме на рівні кожного конкретного регіону найбільш доцільним є розробка шляхів досягнення пріоритетних напрямків розвитку, які можуть бути упущені на центральному рівні. Місцеві органи влади повинні мати повноваження для мотивації суб'єктів господарювання, що перебувають на території конкретного регіону, для розвитку пріоритетних напрямків та економічного саморозвитку					
	Очікуваний результат	Врахування особливостей розвитку та специфіки регіонів України, врахування наявності необхідних ресурсів у органів регіональної влади та органів місцевого самоврядування дозволить більш раціонально використовувати бюджетні кошти на регіональних розвиток та стимулювання пріоритетних напрямів розвитку					
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, органи місцевого самоврядування, органи регіонального управління	Заходи	Розширити та законодавчо закріпити повноваження та можливості регіонів фінансувати економічний розвиток; розширити та законодавчо закріпити повноваження та можливості регіонів стимулювати інноваційну активність в регіоні, пріоритетні напрями на регіональному рівні		Цільові орієнтири	децентралізоване управління на засадах наділення регіонів розширеними повноваженнями та відповідальністю в межах економічного саморозвитку, визначенні пріоритетних напрямів розвитку
	Залучені сторони						
Впровадження	Законодавство	Бюджетний кодекс України	Податковий кодекс України	ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»	ЗУ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо бюджетної децентралізації)» інші пов'язані підзаконні НПА		
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, грошові ресурси					
	Ризики	Нераціональний вибір пріоритетних напрямів розвитку в регіоні, перенесення корупційних схем на місцевий рівень, нераціональне використання бюджетних коштів на економічний розвиток					
	Графік	Розробка організаційно-управлінського механізму забезпечення економічного розвитку та пріоритетних напрямків розвитку в регіоні – 2 міс. Розробка змін до ЗУ – 2 міс. Розробка змін до БКУ – 2 міс. Розробка змін до ПКУ – 2 міс. Внесення змін – 6 міс. Всього: 8 міс.					

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 4.4

Опис	Назва	<i>Делегування окремих повноважень органам місцевого самоврядування щодо нормативного врегулювання місцевих податків і зборів</i>				
	Опис	Проблеми полягають у відсутності стимулювання наповнення дохідної частини бюджету місцевого самоврядування через диспропорцію у повноваженнях щодо встановлення переліку та параметрів місцевих податків і зборів. Забезпечення збільшення дохідної частини місцевих бюджетів можливо шляхом формування такого переліку й таких розмірів місцевих податків, за рахунок яких можливе забезпечення нормального соціально-економічного розвитку регіону				
	Очікуваний результат	Збільшення надходжень місцевих податків до місцевих бюджетів за рахунок встановлення переліку та параметрів місцевих податків і зборів відповідно ресурсним можливостям регіону				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Державна фіскальна служба, органи місцевого самоврядування	Заходи	Розширити та законодавчо закріпити повноваження органів місцевого самоврядування щодо нормативного врегулювання місцевих податків і зборів; надати органам місцевого самоврядування права визначати ставки та базу оподаткування з урахуванням соціально-економічного стану на відповідній території та граничних обмежень, визначених законом	Цільові орієнтири	формування раціонального переліку та параметрів місцевих податків і зборів відповідно податкового потенціалу регіону
	Впровадження	Законодавство	Податковий кодекс України		Бюджетний кодекс України	ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, грошові ресурси				
	Ризики	ризик неефективного прийняття рішень на регіональному рівні відносно раціонального переліку та параметрів місцевих податків і зборів				
	Графік	Розробка змін до ЗУ – 1 міс. Розгляд та прийняття змін до БКУ – 1 міс. Розгляд та прийняття змін до ПКУ – 1 міс. Всього: 3 міс				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 4.5

Опис	Назва	<i>Належне фінансове забезпечення делегованих повноважень органам місцевого самоврядування</i>					
	Опис	Проблеми пов'язані з недостатністю фінансового забезпечення делегованих функцій і низькою якістю послуг, які надаються на місцевому рівні. Видатки перевищують доходи місцевих бюджетів, що створює несприятливі умови для значної залежності від центру у вигляді значних обсягів міжбюджетних трансфертів					
	Очікуваний результат	Кваліфіковане виконання делегованих повноважень органами місцевого самоврядування та регіональними органами влади та, відповідно, якісне та своєчасне надання послуг населенню регіону					
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Мінрегіон, Міністерство фінансів України	Заходи	наділити органи місцевого самоврядування фінансовими ресурсами відповідно до повноважень, що закріплюються законом; закріплення в БКУ та ПКУ засад щодо забезпечення фінансової самодостатності регіонального розвитку на засадах децентралізації; закріпити за місцевими бюджетами стабільні джерела доходів та розширити доходну базу місцевих бюджетів; забезпечивши визначення єдиних нормативів відрахувань з податку на доходи фізичних осіб та податку на прибуток суб'єктів приватного сектору економіки за кожним видом місцевих бюджетів; забезпечити сплату податку на доходи фізичних осіб виключно за місцем здійснення діяльності працівника, податок з доходів якого сплачується; встановити чіткі строки проходження платіжних доручень місцевих бюджетів у системі держказначейства та посилення відповідальності за порушення строків		Цільові орієнтири	якісне виконання делегованих повноважень; створенні умов для самофінансування видатків регіону
Впровадження	Законодавство		Податковий кодекс України	Бюджетний кодекс України	ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»		
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові, грошові ресурси				
	Ризики		Недостатність контролю на місцях за використанням бюджетних коштів, затримка органів Державного казначейства в строках проходження платіжних доручень місцевих бюджетів				
	Графік		Розгляд та прийняття змін до ЗУ – 1 міс. Розгляд та прийняття змін до БКУ – 1 міс. Розгляд та прийняття змін до ПКУ – 1 міс. Всього: 3 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 4.6

Опис	Назва	<i>Створення умов для активізації мобілізації коштів із усіх потенційно можливих джерел</i>						
	Опис	Проблеми полягають у відсутності стимулювання наповнення дохідної частини бюджету місцевого самоврядування. Необхідно створювати умови для активізації мобілізації коштів з усіх потенційно можливих джерел, що можливо при тісній і органічній взаємодії органів місцевого самоврядування й суб'єктами підприємницької діяльності						
	Очікуваний результат	Формування мотивів саморозвитку регіональних органів влади полягає у задоволенні потреб та врахуванні інтересів кожного регіону та узгодження їх з загальнонаціональними інтересами						
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Мінрегіон, органи місцевого самоврядування, органи регіонального управління, міські громади, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємства	Заходи	розширення повноважень органів місцевого самоврядування в межах видатків на економічний розвиток; розширення повноважень органів місцевого самоврядування в межах нормативного врегулювання місцевих податків і зборів; визначення інструментарію державного стимулювання регіонального саморозвитку; визначення параметрів інструментів державного стимулювання регіонального саморозвитку; визначення напрямів стимулювання підприємництва, інноваційної та інвестиційної активності		Цільові орієнтири	збільшення надходжень до місцевих бюджетів, наявність ресурсів для саморозвитку, фінансова самодостатність регіонального розвитку; активізація підприємницької та інноваційної активності	
Впровадження	Законодавство		Податковий кодекс України	Бюджетний кодекс України	ЗУ «Про стимулювання розвитку регіонів»			
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові, грошові ресурси					
	Ризики		Неналежне використання економічного потенціалу регіону					
	Графік		Розробка змін до ЗУ – 1 міс. Розробка змін до БКУ – 1 міс. Розробка змін до ПКУ – 1 міс. Внесення змін – 6 міс. Всього: 9 міс.					

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 4.7

Опис	Назва	<i>Збільшення частки місцевих податків в дохідній частині місцевих бюджетів</i>					
	Опис	Проблеми полягають у незначній частці місцевих податків у порівнянні з загальнодержавними податками, зборами й іншим платежами. Необхідною умовою забезпечення фінансової самостійності регіонів є перенесення акцентів у формуванні дохідної частини бюджету із закріплених податків на місцеві, що пов'язано з існуючою диспропорцією в правах органів місцевого самоврядування на користь місцевих податків і зборів					
	Очікуваний результат	Оптимізація кількості дотаційних місцевих бюджетів за рахунок мотивації органів місцевого самоврядування до розвитку власного податкового потенціалу					
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, органи місцевого самоврядування	Заходи	пошуку стабільних і швидко зростаючих податкових баз; законодавче закріплення власних джерел доходів місцевих бюджетів у необхідному обсязі, що володіють стабільністю; забезпечення умови формування місцевих бюджетів, коли надходження місцевих податків і зборів будуть зростати швидше, ніж надходження закріплених за місцевими бюджетами податків; встановлення ефективного податкового адміністрування; визначення переліку податків, які частково закріплюються за місцевими бюджетами, повинен містити в собі в першу чергу ті податки, на податкові бази по яких можуть впливати місцеві влади (податку на прибуток підприємств, податок на додану вартість тощо)		Цільові орієнтири	Збільшення частки місцевих податків і зборів у структурі податкових надходжень місцевих бюджетів; зростання місцевих податків і зборів більш швидкими темпами ніж закріплених податків; активізація саморозвитку
		Заходи					
Впровадження	Законодавство		Податковий кодекс України		Бюджетний кодекс України		
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові				
	Ризики		Ризики нераціональних управлінських рішень щодо переліку та параметрів місцевих податків				
	Графік		Розробка змін до ПКУ – 1 міс. Розробка змін до БКУ – 1 міс. Розробка заходів зі стимулювання надходжень до місцевих бюджетів місцевих податків – 1 місяць Внесення змін – 6 міс. Всього 9 міс				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 4.8

Опис	Назва	<i>Збільшення питомої ваги податкових надходжень при відповідному зниженні частки трансфертів</i>				
	Опис	Надання значного обсягу міжбюджетних трансфертів (які мають незначну кореляцію з рівнем соціально-економічного розвитку регіонів) з вагомою часткою нецільових дотацій вирівнювання стримує саморозвиток регіонів та формує звикання до такої підтримки				
	Очікуваний результат	Активізація економічної й господарської діяльності місцевих органів влади з метою збільшення частки власних і закріплених джерел доходів у місцевих бюджетах і зменшення частки трансфертів, а також збільшення в цілому кількості регіонів, які не вимагають істотних трансфертів з державного бюджету				
Структура	Залучені сторони	органи місцевого самоврядування, органи регіонального управління, міські громади, органи Державного казначейства України	Заходи	активізація ролі регіону в досягненні власного розвитку, розвитку потенціалу кожного регіону через застосування певного інструментарію (створення промислових районів, індустриальних технологічних парків, бізнес-інкубаторів; розвиток кластерів; створення СЕЗ і ТПР; створення та удосконалення інноваційної та соціальної інфраструктури; заходи щодо кооперації регіональних суб'єктів; стратегічне управління регіональним розвитком тощо); стимулювання активізації діяльності господарюючих суб'єктів за допомогою застосування інструментів регіональної політики; встановлення залежності обсягів державної підтримки та параметрів інструментів від рівня самодостатності регіону	Цільові орієнтири	активізація діяльності суб'єктів регіону з саморозвитку; формування регіональних інноваційних систем; забезпеченню бажаної конкурентної позиції, реалізація конкурентних переваг регіону сформування збільшення податкових баз
	Впровадження	Законодавство	Бюджетний кодекс України		Податковий кодекс України	
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, інформаційні				
	Ризики	Ризики нерациональних та необґрунтованих управлінських рішень щодо вибору інструментарію регіонального розвитку стосовно стимулювання збільшення податкових надходжень до місцевих бюджетів				
	Графік	Розробка змін до БКУ – 1 міс. Розробка змін до ПКУ – 1 міс. Внесення змін – 6 міс. Всього 8 міс Діяльність органів влади зі стимулювання підприємницької, інноваційної, інвестиційної активності в регіоні, визначення та розвиток пріоритетних напрямів тощо – протягом 2015-2017 рр. Всього 16міс				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 4.9

Опис	Назва	Встановлення обґрунтованого зв'язку розміру та структури міжбюджетних трансфертів з рівнем соціально-економічного розвитку регіону						
	Опис	Проблеми пов'язані із посиленням диференціації областей за основними соціально-економічними показниками, і, як правило, відсутність кореляції з обсягами державної підтримки регіонів, що негативно впливає на забезпечення територіальної єдності і цілісності держави. Структура міжбюджетних трансфертів характеризується необґрунтованою нерівномірністю дотацій вирівнювання. Необхідно переносити акценти на збільшення цільових субвенцій						
	Очікуваний результат	Стимулювання активізації внутрішніх резервів регіонів як основи саморозвитку на базі самодостатності та самоорганізації						
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Мінрегіон, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба	Заходи	Встановити чіткий зв'язок між розміром і структурою міжбюджетних трансфертів та рівнем соціально-економічного розвитку регіонів; переглянути структури міжбюджетних трансфертів в межах їх цільового призначення, переглянути формули розподілу міжбюджетних трансфертів в бік їх спрощення та врахування потенційних можливостей кожного регіону до економічного росту; враховувати рівень самодостатності регіону; переглянути формули в області вагових часток щодо видаткових потреб регіонів; запровадити формульні розрахунки галузевих трансфертів у відповідності до оновлених стандартів надання послуг та фінансових нормативів їх забезпечення на одного отримувача послуги			Цільові орієнтири	перенесення акцентів на збільшення цільових субвенцій, кореляція обсягів державної підтримки та соціально-економічного розвитку регіонів, мінімізація нераціональних фінансових потоків між бюджетами різних рівнів, мінімізація втрат бюджетних коштів, у т.ч. транзакційних, часових й корупційних
	Впровадження	Законодавство		Бюджетний кодекс України	Податковий кодекс України	ЗУ «Про стимулювання розвитку регіонів»	Постанова КМУ «Про затвердження Формули розподілу обсягу міжбюджетних трансфертів (дотацій вирівнювання та коштів, що передаються до державного бюджету) між державним бюджетом та місцевими бюджетами»	Постанова КМУ «Про затвердження Порядку здійснення моніторингу соціально-економічних показників розвитку регіонів, районів та міст обласного, республіканського в Автономній Республіці Крим значення для визнання територій депресивними»
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові					
	Ризики		Відсутність достатньої прозорості розподілу міжбюджетних трансфертів, корупційні ризики, значна залежність регіонів від центру					
	Графік		Розробка та внесення змін до ЗУ – 1 міс. Розробка та внесення змін до БКУ, ПКУ – 1 міс. Розробка та внесення змін до інших НПА – 1 міс. Всього: 3 міс.					

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 4.10

Опис	Назва	<i>Забезпечення правового поля збільшення самостійності органів місцевого самоврядування в досягненні саморозвитку регіонів</i>				
	Опис	Зарегульованість економіки України призвела до значного звикання регіонів до «донорської» підтримки у вигляді прямої державної підтримки (значна доля дотацій вирівнювання у міжбюджетних трансфертах, що мала тенденцію до зростання). Відсутність ефективних механізмів стимулювання органів місцевого самоврядування, спрямованих на активізацію діяльності щодо забезпечення фінансової самодостатності регіонів, заснованої на підвищенні ефективності формування та використання стратегічного потенціалу регіонів				
	Очікуваний результат	Формування потенціалу саморозвитку регіонів України на засадах децентралізацій, фінансової самодостатності та самоорганізації				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Мінрегіон, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба	Заходи	Законодавче врегулювання функцій та відповідальності органів місцевого самоврядування стосовно саморозвитку на засадах децентралізації та формування потенціалу самодостатності; розробка та реалізація концепції формування потенціалу саморозвитку регіонів; запровадити горизонтальну систему вирівнювання спроможності місцевих бюджетів за доходами, що дозволить не вилучати усі понадпланові доходи у заможних громад і водночас, відійти від повного утримання менш заможних громад та стимулювати їх до розвитку; спростити механізми доступу органів місцевого самоврядування до кредитних ресурсів	Цільові орієнтири	формування нових конкурентних переваг регіонів, стимулювання саморозвитку регіонів, стимулювання розвитку територіальних громад
	Впровадження	Законодавство	Бюджетний кодекс України	Податковий кодекс України	ЗУ «Про стимулювання розвитку регіонів»	
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, грошові ресурси				
	Ризики	Корупційні ризики, ризики неякісного виконання делегованих функцій, ризик зменшення скоординованості між рівнями управління при делегуванні функцій; збільшення рівня конфліктності та протиріч між центральними органами влади та органами місцевого самоврядування через владні повноваження; гальмування реалізації державних програм на фоні надання більшого значення місцевим політичним пріоритетам; ризик низької відповідальності центральних органів влади за надання державних послуг населенню				
	Графік	Розробка змін до ЗУ – 2 міс. Розробка змін до БКУ – 2 міс. Розробка змін до НКУ – 2 міс. Внесення змін – 6 міс. Всього: 8 міс.				

**Дорожня карта з дерегулювання економіки України за напрямом 5
«Дерегулювання економіки в сфері зовнішньоекономічної діяльності»**

№	Завдання	Термін реалізації (роки/квартали)												Відповідальний орган
		2015				2016				2017				
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Мета 1 Зменшення витрат часу платників податків на виконання податкового обов'язку														
5.1	Скорочення витрат часу на оформлення експортно-імпорتنих операцій													ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України, Державна митна служба України
5.2	Удосконалення інформаційних технологій комунікаційних суб'єктів господарювання та контролюючих органів, а також розширення «он-лайн» сервісів													ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України, Державна митна служба України
5.3	Усунення протиріч та ліквідація необґрунтованих норм з митного законодавства:													ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України, Державна митна служба України
5.3.1	Проведення моніторингу внесених до законодавства змін													
5.3.2	Розробка та внесення змін до Законів													
5.4	Посилення відповідальності посадових осіб фіскальних органів за порушення вимог законодавства в сфері оподаткування													ВРУ, КМУ, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба України, Державна митна служба України

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 5.1

Опис	Назва	<i>Скорочення витрат часу на оформлення експортно-імпортних операцій</i>					
	Опис	Проблеми пов'язані із суттєвими витратами часу суб'єктами господарювання на оформлення експортно-імпортних операцій, через недосконалість законодавства, корупційні та бюрократичні прояви в контролюючих органах					
	Очікуваний результат	Спрощення процедури митного оформлення вантажів при здійсненні експортно-імпортних операцій, а також скорочення витрат суб'єктів підприємницької діяльності пов'язаних із виконанням нормативно-правових актів					
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, МФУ, ДФСУ, ДМСУ	Заходи	Зменшення кількості та спрощення документів на оформлення експортно-імпортних операцій та пов'язаних з цим витрат Розширення застосування спільного контролю з митними органами суміжних країн Зменшення «фізичного» огляду товарів на митниці Скорочення часу підготовки дозвільних документів Забезпечити на підприємствах роботу та курси з підвищення кваліфікації для фахівців, які будуть вести регулярний моніторинг змін у митному законодавстві	Цільові орієнтири	зменшення кількості процедур при митному оформленні зменшення фінансових витрат на проходження митних процедур	
Впровадження	Законодавство		Митний кодекс України		ЗУ «Про зовнішньоекономічну діяльність»		
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові, грошові ресурси				
	Ризики		Через зменшення «фізичного» огляду може виникнути ризик збільшення контрабандної продукції; скорочення часу на підготовку документів може бути пов'язане з корупційними ризиками для «штучного» прискорення процесу; додаткові грошові витрати для підприємств на підвищення кваліфікації працівників.				
	Графік		Розробка змін до ЗУ – 1 міс. Розробка змін до МКУ – 1 міс. Внесення змін – 6 міс. Всього: 8 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 5.2

Опис	Назва	<i>Удосконалення інформаційних технологій комунікаційних суб'єктів господарювання та контролюючих органів, а також розширення «он-лайн» сервісів</i>				
	Опис	Бюрократичні перешкоджання у митному оформленні призводять до затягування процесу та додаткових грошових витрат з боку суб'єктів господарювання				
	Очікуваний результат	Підвищення якості митного регулювання, вдосконалення митного адміністрування, зменшення контакту з контролюючими органами та економія часу на подання звітності				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, МФУ, ДФСУ, ДМСУ	Заходи	обґрунтування платності надання цифрового підпису та внесення до ЗУ «Про електронний цифровий підпис» пункту щодо його безоплатності підвищення ефективності системи аналізу ризиків проведення семінарів для працівників, щодо процесу електронного подання звітності внесення роз'яснень для платників, щодо змін у формах митної звітності	Цільові орієнтири	зменшення рівня корупції в митних органах зменшення контакту з контролюючими органами удосконалені електронні митні сервіси
	Впровадження	Законодавство	Митний кодекс України	ЗУ «Про електронний цифровий підпис»	ЗУ «Про електронні документи та електронний документообіг»	
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, грошові ресурси				
	Ризики	Постійні зміни програмного забезпечення для електронного подання звітності та необхідність його частого оновлення користувачем; досить висока вартість цифрового підпису, через що виникає ризик невикористання платниками податків електронної форми звітності; через відсутність в окремих підрозділах контролюючих органів комп'ютерної техніки та надійного доступу до мережі Інтернет виникає ризик унеможливлення отримання і оброблення цими відділеннями звітності в електронному вигляді				
	Графік	Розробка змін до ЗУ – 2 міс. Прийняття змін до ЗУ – 6 міс. Всього: 8 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 5.3

Опис	Назва	<i>Усунення протиріч та ліквідація необґрунтованих норм з митного законодавства</i>				
	Опис	Наявність складних та, в багатьох випадках, необґрунтованих норм митного законодавства сприяє розвитку тіньових та корупційних схем. Недоцільність застосування окремих пільг та преференцій.				
	Очікуваний результат	Удосконалення митного законодавства за рахунок його узгодженості з нормами законодавства інших галузей, забезпечення їх гармонізації та взаємодії; усунення «лобістських» норм з митного законодавства				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, МФУ, ДФСУ, ДМСУ	Заходи	виявлення типових помилок, у правовому регулюванні митних відносин та вживання заходів, щодо їх усунення аналіз міжнародного досвіду формування митного законодавства виявлення норм у митному законодавстві, які сприяють виявленню протизаконних схем переміщення товарів, через митні кордон України та зловживання пільгами	Цільові орієнтири	визначення цільового призначення надання митних пільг оперативне виявлення протиріч та їх коригування
	Впровадження	Законодавство	Митний кодекс України	ЗУ «Про зовнішньоекономічну діяльність»		
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові, грошові ресурси				
	Ризики	відсутність інформаційної бази, що стосується предмету митного регулювання; затягнення термінів підготовки документів;				
	Графік	Проведення моніторингу внесених до законодавства змін – один раз на півроку Розробка змін до ЗУ – 1 міс. Розробка змін до МКУ – 1 міс. Внесення змін – 6 міс. Всього: 8 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 5.4

Опис	Назва	<i>Посилення відповідальності посадових осіб фіскальних органів за порушення вимог законодавства в сфері оподаткування</i>				
	Опис	Відсутність законодавчо закріпленої норми, щодо притягнення до відповідальності посадових осіб контролюючих органів у разі порушення митного законодавства				
	Очікуваний результат	Посилення відповідальності посадових осіб сприятиме формуванню цивілізованих стосунків між суб'єктами та державою, забезпечить дотримання конституційних прав громадян та зменшить зловживання владою з боку контролюючих органів.				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, МФУ, ДФСУ, ДМСУ	Заходи	Ввести зміни до ст. 110 ПКУ із встановленням порядку застосування відповідальності до посадових осіб контролюючих органів у разі вчинення порушень, визначених законами з питань оподаткування та іншим законодавством	Цільові орієнтири	запровадження конкретного механізму визначення розміру та способу стягнення відшкодування заподіяної платнику шкоди; запровадження механізму відновлення в бюджеті виплаченого платникам відшкодування заподіяної шкоди за рахунок її стягнення з винних осіб
Впровадження	Законодавство		Податковий кодекс України			
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові, технічні, грошові ресурси			
	Ризики		не внесення змін до Кодексу; недотримання та викривлення норм з боку контролюючих органів			
	Графік		Розробка змін до ПКУ – 1 міс. Внесення змін до ПКУ – 6 міс. Всього: 7 міс.			

**Дорожня карта з дерегулювання економіки України за напрямом 6
«Дерегулювання економіки в сфері контрольно-перевірочної роботи»**

№	Завдання	Термін реалізації (роки/квартали)												Відповідальний орган
		2015			2016			2017						
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Мета 1 Зменшення державного нагляду і контролю														
6.1	Запровадження обов'язкового розміщення на офіційних веб-сайтах органів державного нагляду (контролю) НПА, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	■												КМУ, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, контролюючі органи України
6.2	Усунення дублювання функцій контролюючих органів	■												ВРУ, КМУ, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, контролюючі органи України
6.3	Усунення протиріч та ліквідація необґрунтованих норм в законодавстві в сфері державного нагляду і контролю	■												ВРУ, КМУ, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, контролюючі органи України
Мета 2 Зменшення рівня корупції в контролюючих органах														
6.4	Запровадження багатоступеневої методики оцінки корупційних ризиків у законодавстві	■												КМУ, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, контролюючі органи України
6.5	Посилення відповідальності посадових осіб контролюючих органів за порушення вимог законодавства	■	■											ВРУ, КМУ, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, контролюючі органи України

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 6.1

Опис	Назва	<i>Запровадження обов'язкового розміщення на офіційних веб-сайтах органів державного нагляду (контролю) НПА, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)</i>				
	Опис	Запровадження обов'язкового розміщення на офіційних веб-сайтах органів державного нагляду (контролю) НПА, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) обумовлено відсутністю доступних даних щодо підстав та предмету нагляду (контролю), документи, що підлягають контролю, періодичність та тривалість здійснення планових, періодичність, тривалість та підстави здійснення позапланових заходів нагляду (контролю), відповідальність суб'єктів господарювання за порушення відповідного законодавства				
	Очікуваний результат	Повна проінформованість суб'єктів господарювання щодо порядку проведення державного нагляду (контролю)				
Структура	Залучені сторони	КМУ, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, контролюючі органи України	Заходи	Прийняття Постанови КМУ щодо обов'язкового оприлюднення детальної інформації про процедури перевірки органами державного нагляду (контролю)	Цільові орієнтири	Зниження рівня корупції в органах державного нагляду (контролю); зменшення кількості штрафних санкцій, судових справ та підприємств з призупиненою діяльністю в наслідок проведених перевірок
	Впровадження	Законодавство	ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	Постанова КМУ щодо обов'язкового оприлюднення детальної інформації про процедури перевірки органами державного нагляду (контролю)	Пов'язані підзаконні НПА	
	Потреба в ресурсах	Часові, матеріально-технічні, кадрові ресурси				
	Ризики	Складний контроль за повнотою інформації, яка повинна бути розміщена на веб-сайтах органів державного нагляду (контролю); через можливі технічні несправності доступ до інформації на веб-сайтах буде ускладнений; складність відстеження оновлення обов'язкової до розміщення інформації на веб-сайтах				
	Графік	Прийняття Постанови КМУ – 3 міс. Приведення у відповідність НПА – 1 міс. Всього: 4 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 6.2

Опис	Назва	<i>Усунення дублювання функцій контролюючих органів</i>				
	Опис	Усунення дублювання функцій контролюючих органів спричинено тим фактом, що суб'єктів господарювання може перевіряти декілька органів державного нагляду (контролю) по однаковим питанням, що перешкоджає нормальному функціонуванню підприємств та приносить величезні збитки через простоювання				
	Очікуваний результат	Функції та предмети перевірок окремих державних органів нагляду контролю не повторюватимуться				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємства, контролюючі органи України	Заходи	Здійснення перегляду функцій всіх контрольно-перевірочних органів на предмет реалізації однакових функцій; здійснення перегляду нормативно-правових актів, дотримання яких є предметом перевірок контролюючих органів, щодо усунення дублювань у цій сфері та скасування застарілих вимог і правил у сфері господарської діяльності	Цільові орієнтири	Зменшення витрат часу та матеріальних витрат суб'єктів господарювання на проходження перевірок; зменшення збитків спричинених контрольно-перевірочною діяльністю державних органів
	Впровадження	Законодавство	ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	Постанова КМУ щодо обов'язкового оприлюднення детальної інформації про процедури перевірки органами державного нагляду (контролю)	Пов'язані підзаконні НПА	
	Потреба в ресурсах	Часові, кадрові ресурси				
	Ризики	Неоднозначна трактовка функцій контролюючих органів, що може ускладнити процес усунення їх дублювань; нерівномірний розподіл функцій між різними контролюючими органами				
	Графік	Здійснення перегляду НПА – 2 міс. Внесення змін до НПА – 1 міс. Всього: 3 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 6.3

Опис	Назва	<i>Усунення протиріч та ліквідація необґрунтованих норм в законодавстві в сфері державного нагляду і контролю</i>				
	Опис	Через наявність протиріч і необґрунтованих норм в законодавстві в сфері державного нагляду і контролю органи державного нагляду (контролю) неефективно здійснюють свою діяльність допускаючи помилки в своїй діяльності, що негативно впливає на діяльність суб'єктів господарювання та спричиняє збитки не тільки останнім, але й державі				
	Очікуваний результат	Прозоре та зрозуміле законодавство в сфері державного нагляду і контролю без протиріч та необґрунтованих норм				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємства, контролюючі органи України	Заходи	Перегляд ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», а також інших Законів, що регулюють відносини в сфері державного нагляду і контролю, пов'язаних підзаконних НПА на предмет протиріч один одному та необґрунтованих норм, які необхідно виключити	Цільові орієнтири	Скорочення часу на проведення перевірок суб'єктів господарювання контролюючими органами; зменшення матеріальних збитків від перешкоджання діяльності суб'єктів господарювання через перевірки; зменшення кількості адміністративних стягнень та судових справ між суб'єктами господарювання та контролюючими органами
	Впровадження	Законодавство	ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»		Пов'язані підзаконні НПА	
Потреба в ресурсах		Часові, кадрові ресурси				
Ризики		Складність перегляду всього законодавства в сфері державного нагляду і контролю щодо протиріч та необґрунтованих норм; усунення протиріч не гарантує підвищення ефективності роботи контролюючих органів; складність процесу аналізу норм законодавства на необґрунтованість				
Графік		Перегляд законодавства в сфері державного нагляду і контролю – 3 міс. Всього – 3 міс.				

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 6.4

Опис	Назва	<i>Запровадження багатоступеневої методики оцінки корупційних ризиків у законодавстві</i>						
	Опис	Для попередження та усунення корупційних ризиків в законодавстві необхідним є запровадження багатоступеневої методики оцінки корупційних ризиків у законодавстві, а саме: на рівні розробників проектів нормативно-правових актів – шляхом проведення формалізованої самооцінки, на рівні громадської експертизи, яка забезпечується існуванням прозорої процедури нормопроекування та доступністю інформації для громадськості						
	Очікуваний результат	Створення ефективної методики оцінки корупційних ризиків у законодавстві, яка дозволить формувати законопроекти без корупційних ризиків і їх мінімізувати та усувати в існуючому законодавстві						
Структура	Залучені сторони	КМУ, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, контролюючі органи України	Заходи	Створення та імплементація в антикорупційне законодавство України багатоступеневої методики оцінки корупційних ризиків у законодавстві шляхом прийняття Постанови КМУ щодо затвердження багатоступеневої методики оцінки корупційних ризиків у законодавстві		Цільові орієнтири	Законодавство в сфері державного нагляду і контролю без корупційної складової; ефективна робота контролюючих органів; функціонування суб'єктів господарювання без перешкоджань зі сторони контролюючих органів	
Впровадження	Законодавство		ЗУ «Про запобігання корупції» (введення в дію відбудеться 26.04.2015)	ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за корупційні правопорушення»	ЗУ «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2017 роки»	Пов'язані підзаконні НПА		
	Потреба в ресурсах		Кадрові, часові ресурси					
	Ризики		Ризик неузгодження інтересів між органом, що підготував законопроект та громадської експертизи; складний механізм проходження узгодження законопроекту (потребує багато часу); необхідність визначення чіткої процедури оцінки корупційних ризиків для органу, що підготував законопроект та для громадської експертизи					
	Графік		Розробка Методики – 2 міс. Прийняття Постанови КМУ – 3 міс. Всього – 5 міс.					

ІНФОРМАЦІЙНА КАРТКА ЗАВДАННЯ 6.5

Опис	Назва	<i>Посилення відповідальності посадових осіб контролюючих органів за порушення вимог законодавства</i>				
	Опис	У законодавстві майже відсутні норми, що передбачають відповідальність посадових осіб контролюючих органів, крім тільки того, що у випадку їх помилки, вони повинні її усунути. Існування відповідальність суб'єктів господарювання перед державою в особі контролюючих органів, повинно передбачати відповідальність контролюючих органів за неналежне виконання своїх обов'язків				
	Очікуваний результат	Належний рівень виконання контролюючими органами своїх обов'язків та функціонує система відповідальності за правопорушення в сфері державного нагляду і контролю				
Структура	Залучені сторони	ВРУ, КМУ, Державна служба України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва, контролюючі органи України	Заходи	Внесення змін до ст. 9 ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо системи відповідальності посадових осіб органу державного нагляду (контролю)	Цільові орієнтири	нівелювання корупційних проявів; належний рівень виконання контролюючими органами своїх обов'язків
	Залучені сторони					
Впровадження	Законодавство	ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»		Пов'язані підзаконні НПА		
	Потреба в ресурсах	Кадрові, часові ресурси				
	Ризики	Складність доказу правопорушення зі сторони посадової особи контролюючих органів; свідчення статистики про переважну кількість судових справ, які виграли контролюючі органи				
	Графік	Внесення змін до ЗУ - 6 міс. Приведення у відповідність НПА - 1 міс. Всього: 7 міс.				

Проект Дорожньої карти реалізації концепції дерегулювання економіки підготовлено робочою групою *Науково-дослідного центру індустріальних проблем розвитку НАН України* під керівництвом доктора економічних наук, професора, заслуженого економіста України **Іванова Ю.Б.**

Склад робочої групи: **Малишко Ю.М.**, **Сєніна А.О.**, **Рудюк А.О.**, к.е.н., доц. **Іванова О.Ю.**, к.е.н., доц. **Чечетова-Терашвілі Т.М.**